

## NOTAT

**Direkte** 48205413

Til: **Forretningsudvalg**

Dato: 30. januar 2009

### **Notat om redegørelse til det regionale udviklingsråd**

I forbindelse med kommunalreformen blev der etableret et Regionalt Udviklingsråd i hver af de 5 regioner. Udviklingsrådene er nedsat i medfør af § 188 i lov om social service og deres virksomhed er fastlagt i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 162 af 10. marts 2006.

Det Regionale Udviklingsråds er et forum mellem kommunalbestyrelser, regionsråd og brugerorganisationer, som skal følge og drøfte udviklingen på det sociale område og specialundervisningen i perioden 2007 til 2010.

Det Regionale Udviklingsråd består af repræsentanter fra kommunalbestyrelser i regioner og regionsrådet. Endvidere skal rådet have deltagelse af brugerne af de sociale ydelser. Danske handicaporganisationer og forældreorganisationen Skole og Samfund skal være repræsenteret.

Statsforvaltningen Hovedstaden sekretariatsbetjener Det Regionale Udviklingsråd.

Det Regionale Udviklingsråd skal hvert år (i årene 2008-2010) udarbejde en redegørelse til Velfærdsministeriet og Undervisningsministeriet om udviklingen på det sociale område og på specialundervisningsområdet. Denne Redegørelse skal tage udgangspunkt i kommunalbestyrelsernes og regionsrådets indsendte redegørelser for udviklingen på området.

Regionsrådets redegørelse skal ifølge bekendtgørelsen indeholde:

1. en sammenfattende beskrivelse og vurdering af udviklingen i regionens forsyningsforpligtigelse i forhold til kommunerne, opdelt i forhold til målgrupper på det sociale område
2. en sammenfattende beskrivelse af udviklingen på specialundervisningsområdet for så vidt angår specialpædagogisk bistand til småbørn, specialundervisning efter folkeskoleloven og specialundervisning for voksne

3. en beskrivelse og vurdering af samarbejdet mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet, herunder eventuelle problemstillinger i forbindelse med indgåelse af den årlige rammeaftale,
4. en beskrivelse af og dokumentation af særlige regionale forhold i forbindelse med kommunalreformen,
5. en beskrivelse af problemstillinger, der er relateret til kommunalreformen og eventuelle forslag til løsninger, og
6. en beskrivelse af samarbejdet med VISO, hvilket ydelser der gøres brug af, samt hvilket omfang

For at kunne sammenligne redegørelserne fra kommuner som regioner dels inden for regionen som på landsplan, har statsforvaltningen, udarbejde en fælles skabelon (spørgeskema) til udarbejdelse af redegørelsen. Statsforvaltningen har meddelt regionen, at forpligtigelsen til at udarbejde redegørelse er opfyldt ved indberetning af dette spørgeskema til statsforvaltningen.

Region Hovedstadens besvarelse af spørgeskemaet i forhold til de i bekendtgørelsen opstillede krav er resumeret i følgende:

#### Ad 1) Udvikling i regionens forsyningsforpligtigelse i forhold til kommunerne

##### *Børn og unge*

Regionen driver både dag- og døgntilbud på området. Det kan konstateres, at der er en stor efterspørgsel efter de regionale døgntilbud.

##### *Sikrede afdelinger:*

Regionen driver tilbudet Sølager sikrede afdelinger. Der er ikke venteliste til pladserne, da behovet pr definition altid er akut, hvorfor der henvises til tilbud i andre regioner. Udbuddet af regionale pladser har i 2008 været konstant.

Det har vist sig vanskeligt for flere kommuner, at få udarbejdet handleplaner for den unge. Nogle unge har af denne årsag fået forlænget deres ophold på sikre afdeling, da der ikke har foreligget en handleplan som domstolen kan behandle.

##### *Botilbud til voksne*

På området er der påbegyndt en tilpasning af botilbuddet Skovvænget til en fremtidig målgruppe for de mest alvorlige psykiske syge, herunder en tilpasning af de fysiske rammer og dermed en reducere af antallet af pladser

Pladstallet på Nordsjællands Misbrugscenter tilbud til hjemløse er tilpasse den reelle efterspørgsel.

Regionen oplever fortsat efterspørgsel efter regionale tilbud og der kan fortsat konstateres venteliste til området.

Endvidere oplyses, at regionen på området deltager i diverse national, regionale og lokale vidensnetværk.

#### *Dagtilbud til voksne:*

Det skal belyses hvor mange personer, der er indskrevet pr 31. december 2008 på regionale dagtilbud til voksne.

Nedenstående tabel viser, at der den 31. december 2008 i alt var 479 personer indskrevet i et regionalt dagtilbud. Heraf var 409 indskrevet i dagtilbud drevet af Region Hovedstaden - Handicap og 70 personer er indskrevet i dagtilbud drevet af Region Hovedstadens Psykiatri. Flere af de indskrevne personer er indskrevet på deltid, hvorfor der ikke er sammenhæng mellem antallet af personer som er indskrevet den 31. december 2008 og det faktiske pladsforbrug i fuldtidspladser.

Antal personer der den 31. december 2008 var indskrevet i et regionalt dagtilbud for voksne

Handicap/psyk	Beskyttet beskæftigelse	Aktivitets- og samværstilbud	I alt
Handicap	261	148	409
Psyk	46	24	70
<b>I alt</b>	<b>307</b>	<b>172</b>	<b>479</b>

Regionen oplever stor efterspørgsel efter dagtilbud. Denne efterspørgsel har end til nu kunne imødekommes ved en fleksibel indskrivning.

Regionen deltager i en række nationale, regionale og lokale vidensnetværk på området.

#### *Behandlingstilbud/Misbrugsområdet*

Region Hovedstaden driver Misbrugscenter Nordsjælland efter servicelovens § 101 og sundhedsloven § 141. Der er sket en tilpasning af tilbuddene til den reelle efterspørgsel på området.

I 2007 blev der i gang sat et samarbejde med kommunerne forankret i en kommunal følgegruppe samt løbende netværksmøder med de involverede sagsbehandlere fra kommunerne. Dette samarbejde er i 2008 blevet yderligere udbygget gennem nedsættelse af arbejdsgrupper, med det formål at sikre mere ensartede visitationsregler og administration af området.

Der opleves en stigende efterspørgsel på regionale tilbud på hele forløb og en tendens til at kommunerne hjemtager delforløb (kortlægningsopgaver) med kort varsel, hvilket gør driftsgrundlaget for tilbuddet usikkert.

Omkring Krisecentre/Herberger i Region Hovedstaden opleves i stigende grad problemer med betaling fra kommuner i tilfælde, hvor der er uenighed om, hvem der er betalingskommune.

#### *Hjælpemidler*

Vedrørende hjælpemidler peges der på, at Regionens tilbud "Center for Syn og Kommunikation" i samarbejde med kommunerne har en række opgaver i forhold til hjælpemidler på syns- og kommunikationsområdet.

Også på dette området deltages der i en række nationale samt regionale vidensnetværk.

Det forventes at samarbejdet med kommunerne omkring hjælpemidler til syns- og kommunikationsområdet sikre overensstemmelse mellem udbud af hjælpemidler og behov.

#### Ad 2) Specialundervisningsområdet

På specialundervisningsområdet sker der en løbende tilpasning af tilbuddene i forhold til den faktiske efterspørgsel. I regionen er Geelsgård det eneste tilbud hvor specialundervisningen er den primære ydelse.

Også på dette området deltages der i en række nationale samt regionale vidensnetværk.

Der er fortsat bekymring for tilgangen af brugere til de ydelser, der leveres af regionens kommunikationscentre. Dette skyldes, at kommunikationscentrene forud for kommunalreformen var 100 % finansieret af amterne og i 2007 blev finansieret af abonnementsordninger med kommunerne. Dette har betydet, at kommunerne ikke har fået tilstrækkeligt kendskab til indhold, omfang og udgifter.

For det øvrige specialundervisningsområde forventes uændret forbrug.

#### Ad 3) Beskrivelse og vurdering af samarbejdet mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet, herunder eventuelle problemstillinger i forbindelse med indgåelse af den årlige rammeaftale

Region Hovedstaden har oplevet et godt samarbejde med kommunerne i hovedstadsregionen omkring udarbejdelse af rammeaftalerne på det sociale område og specialundervisningsområdet. I rammeaftalen for 2009 fremgår det, at udformningen af rammeaftalen af langt de fleste kommuner og regionen vurderes positivt

Kommunerne angiver samstemmende, at der ikke har været flere problemer i forhold til visitation, anvisning og belægning af ledig kapacitet, end man oplevede det før kommunalreformen.

#### Ad 4) Beskrivelse af og dokumentation af særlige regionale forhold i forbindelse med kommunalreformen,

Det har også i 2008 vist sig vanskeligt at sikre anklagemyndighedens ønske om ensartethed og kvalitet i rådgivningen i forbindelse med udviklingshæmmede og sindslidende med dom til anbringelse, tilsyn og behandling. Kommunerne har i slutningen af november 2008 etableret en fælles kommunalt samrådsfunktion som 21 af de 29 kommunerne har tilsluttet sig.

#### Ad 5) Beskrivelse af problemstillinger, der er relateret til kommunalreformen og eventuelle forslag til løsninger

Regionsrådet finder ikke, at rammeaftale konstruktionen giver det fornødne planlægningsgrundlag, da rammeaftalen ikke omfatter alle relevante tilbud til personer med behov for en særlig indsats og ikke sikrer handleorienterede ventelisteoplysninger. Det manglende overblik og gennemskuelighed gør det vanskeligt at følge udviklingen og iværksætte de nødvendige initiativer rettidigt.

Regionen finder driftsvilkårene for regionale tilbud bekymringsværdige i kraft af udformningen af kommunernes hjemtagings ret, der giver svære udviklingsvilkår både fagligt og med hensyn til de fysiske rammer

Regionsrådet finder udviklingen i forhold til kommunikationscentre og hjerneskadeområdet særligt bekymringsvækkende, da rammeaftalerne på ingen måde har vist sig i stand til at opsamle de ændringer, der er sket og som vil vanskeliggøre sikring af tilbud til de svageste brugere.”

#### Ad 6) Beskrivelse af samarbejdet med VISO, hvilket ydelser der gøres brug af, samt hvilket omfang

Regionen har i forbindelse med udformning af spørgeskemaet til Det Regionale Udviklingsråd oplyst, at regionen ikke gør brug af VISO's ydelser, men regionen er leverandør til VISO med specialviden.

#### **Besvarelser af særlige temaer**

**Slettet:** Grundlæggende finder Region Hovedstaden at rammeaftale komplekset er et fornuftigt planlægningsværktøj for de store områder, hvor der er en forholdsvis stabil drift. På områder med stor brugeromsætning og mange samt hurtige gennemløb evner rammeaftale kompleks ikke at opfang evt. ændringer/give et retvisende billede af efterspørgsel og udbud. ¶  
¶  
Regionen finder drdet fortsat vanskeligt at sikre de regionale tilbud optimale drifts- og udviklingsmuligheder, når planlægningshorisonten er ukendt og afhænger af kommunernes hjemtagelsesstrategier. Regionens opgaveportefølje er meget uensartet, da der er betydelig variation i de typer af tilbud kommunerne har hjemtaget. ¶

**Slettet:** Det var aftale med kommunerne at de i 2008 ville etablere fælles kommunale samrådsfunktioner. Disse blev først etableret i slutningen af 2008.

**Slettet:** Visse tidligere amtslige ydelser synes "glemt" af kommunerne i kommunalreformens gennemførelse. Således har der været et betydeligt fald i fase 3 behandling af personer med erhvervet hjerneskade. Der er bekymring for en lignende udvikling i forhold til de ydelser der leveres af regionens kommunikationscentre. Dette skyldes at kommunikationscentre forud for kommunalreformen var 100 % finansieret af amterne og i 2007 blev finansieret af abonnementsordninger med kommunerne. Dette har betydet, at kommunerne ikke har fået tilstrækkeligt kendskab har til indhold, omfang og udgifter.¶  
¶  
Det er fortsat vanskeligt at sikre valide ventelisteoplysninger for at kunne vurdere udviklingen i ventelisterne samt håndtering af ... [1]

**Slettet:** ¶  
Region Hovedstaden ser følgende generelle problemstillinger som følge af kommunalreformen: .  
¶  
Rammeaftalerne skaber ikke helhedsoverblik over samtlige tilbud i regionen, grundet.¶  
<#>den ulogiske skelen mellem tidligere amtslige "skal" og "kan" tilbud¶  
<#>at nye kommunale tilbud inde for området ikke nødvendigvis bliver indmeldt til rammeaftale området¶  
¶ ... [2]

Velværdsministeriet og Undervisningsministeriet kan frem til den 15. januar udmelde særlige temaer som skal belyses i årets redegørelse. Velfærdsministeriet har for 2008 som særligt tema valgt ”Tilbud til personer med erhvervet hjerneskade”. Der er ikke udmeldt noget særligt tema fra Undervisningsministeriet.

Regionen har i 2008 ikke ændret på tilbud for personer med erhvervet hjerneskade. I forbindelse med strukturreformen blev hjerneskadesamrådet mellem kommunerne og amterne nedlagt, hvorfor regionen ikke deltager i noget landsdækkende samarbejde på området.

Visse tidligere amtslige ydelser synes "glemt" af kommunerne i kommunalreformens gennemførelse. Således har der været et betydeligt fald i fase 3 behandling af personer med erhvervet hjerneskade. Der er bekymring for en lignende udvikling i forhold til de ydelser der leveres af regionens kommunikationscentre. Dette skyldes at kommunikationscentrene forud for kommunalreformen var 100 % finansieret af amterne og i 2007 blev finansieret af abonnementsordninger med kommunerne. Dette har betydet, at kommunerne ikke har fået tilstrækkeligt kendskab har til indhold, omfang og udgifter.

Det er fortsat vanskeligt at sikre valide ventelisteoplysninger for at kunne vurdere udviklingen i ventelisterne samt håndtering af ventelisten til det enkelte tilbud. Der arbejdes i hovedstadsregionen for en større gennemsigthed på området.

Region Hovedstaden ser følgende generelle problemstillinger som følge af kommunalreformen:

Rammeaftalerne skaber ikke helhedsoverblik over samtlige tilbud i regionen, grundet, den ulogiske skelnen mellem tidligere amtslige "skal" og "kan" tilbud at nye kommunale tilbud inde for området ikke nødvendigvis bliver indmeldt til rammeaftale området

Endvidere er kommunerne ikke forpligtiget til at benytte de pladser som de i rammeaftalen har angivet de vil efterspørge. Dette er særligt problem for regionens to kommunikationscentre (Center for syn og kommunikation og Tale Høre instituttet) Her havde kommunerne til rammeaftale 2008 indmeldt uændret forbrug, hvilket viste sig ikke holdt stik. Regionen har derfor været nødsaget til at reducere personale normeringen på de to tilbud i forhold til den faktiske efterspørgsel.