

## **NOTAT**

**Direkte** 48205413

**Til: Forretningsudvalg**

Dato: 16. januar 2008

### **Notat om redegørelse til det regionale udviklingsråd**

I forbindelse med kommunalreformen blev der etableret et Regionalt Udviklingsråd i hver af de 5 regioner. Udviklingsrådene er nedsat i medfør af § 188 i lov om social service og deres virksomhed er fastlagt i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 162 af 10. marts 2006.

Det Regionale Udviklingsråd er et forum mellem kommunalbestyrelser, regionsråd og brugerorganisationer, som skal følge og drøfte udviklingen på det sociale område og specialundervisningen i perioden 2007 til 2010.

Det Regionale Udviklingsråd består af repræsentanter fra kommunalbestyrelser i regioner og regionsrådet. Endvidere skal rådet have deltagelse af brugerne af de sociale ydelser. De Samvirkende Invalide organisationer og Skole og Samfund skal være repræsenteret.

Statsforvaltningen Hovedstaden sekretariatsbetjener Det Regionale Udviklingsråd.

Det Regionale Udviklingsråd skal hvert år (i årene 2008-2010) udarbejde en redegørelse til Velfærdsministeriet og Undervisningsministeriet om udviklingen på det sociale område og på specialundervisningsområdet. Denne Redegørelse skal tage udgangspunkt i kommunalbestyrelsernes og regionsrådets indsendte redegørelser for udviklingen på området.

Regionsrådets redegørelse skal ifølge bekendtgørelsen indeholde:

1. en sammenfattende beskrivelse og vurdering af udviklingen i regionens forsyningsforpligtigelse i forhold til kommunerne, opdelt i forhold til målgrupper på det sociale område
2. en sammenfattende beskrivelse af udviklingen på specialundervisningsområdet for så vidt angår specialpædagogisk bistand til småbørn, specialundervisning efter folkeskoleloven og specialundervisning for voksne

3. en beskrivelse og vurdering af samarbejdet mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet, herunder eventuelle problemstillinger i forbindelse med indgåelse af den årlige rammeaftale,
4. en beskrivelse af og dokumentation af særlige regionale forhold i forbindelse med kommunalreformen,
5. en beskrivelse af problemstillinger, der er relateret til kommunalreformen og eventuelle forslag til løsninger, og
6. en beskrivelse af samarbejdet med VISO, hvilket ydelser der gøres brug af, samt hvilket omfang

For at kunne sammenligne redegørelserne fra kommuner som regioner dels inden for regionen som på landsplan, har statsforvaltningen, udarbejde en fælles skabelon (spørgeskema) til udarbejdelse af redegørelsen. Statsforvaltningen har meddelt regionen, at forpligtigelsen til at udarbejde redegørelse er opfyldt ved indberetning af dette spørgeskema til statsforvaltningen.

Region Hovedstadens besvarelse af spørgeskemaet i forhold til de i bekendtgørelsen opstillede krav er resumeret i følgende:

#### Ad 1) Udvikling i regionens forsyningsforpligtigelse i forhold til kommunerne

##### *Børn og unge*

Regionen driver både dag- og døgntilbud på området. Det kan konstateres at der er en stor efterspørgsel efter de regionale døgntilbud. Derfor er der oprettet 4 nye ”ventetids foranstaltninger”. På trods heraf er der fortsat 10 personer på venteliste.

##### *Sikrede afdelinger:*

Regionen driver tilbudet Sølager sikrede afdelinger. Der er ikke venteliste til pladserne, da behovet pr definition altid er akut, hvorfor der henvises til tilbud i andre regioner. Udbuddet af regionale pladser har i 2007 været konstant.

##### *Botilbud til voksne*

På området er der sket justeringer i plads tallet på enkelte tilbud. Som begrundelse for de faktiske gennemførte justeringer er det anført, at det drejer sig om lukning af bostøtte til sindslidende i eget hjem, som hidtil er udgået fra et amtslig botilbud, og om enkelte udvidelser på baggrund af konkrete henvendelser fra kommunerne om særlige foranstaltninger til enkelte personer. Justeringerne er foretaget for at imødekomme kommunernes ønsker.

Der er oprette 3 nye tilbud som medfører en samlet nettoudvidelse på 54 pladser. Oprettelsen af alle 3 tilbud var planlagt forud for regionsdannelsen og pladserne er ibrugtaget.

Regionen oplever fortsat efterspørgsel efter regionale tilbud. Trods udvidelsen af området med netto 54 pladser er der fortsat venteliste til området

Endvidere oplyses, at regionen på området deltager i diverse national, regionale og lokale vidensnetværk.

#### *Dagtilbud til voksne:*

Det skal belyses hvor mange personer, der er indskrevet pr 31. december 2007 på regionale dagtilbud til voksne.

Nedenstående tabel viser, at der den 31. december i alt var 470 personer indskrevet i et regionalt dagtilbud. Heraf var 378 indskrevet i dagtilbud drevet af Region Hovedstaden - Handicap og 92 personer er indskrevet i dagtilbud drevet af Region Hovedstadens Psykiatri. Flere af de indskrevne personer er indskrevet på deltid, hvorfor der ikke er sammenhæng mellem antallet af personer som er indskrevet den 31. december 2007 og det faktiske pladsforbrug i fuldtidspladser.

Antal personer der den 31. december 2007 var indskrevet i et regionalt dagtilbud for voksne

Virksomhed	103 Beskyttet beskæftigelse	104 Aktivitets- og samværstilbud	I alt
Handicap	238	140	378
Psykiatri	49	43	92
I alt	287	183	470

Regionen oplever stor efterspørgsel efter dagtilbud. Denne efterspørgsel har end til nu kunne imødekommes ved en fleksibel indskrivning.

Regionen deltager i en række nationale, regionale og lokale vidensnetværk på området.

#### *Behandlingstilbud/Misbrugsområdet*

Region Hovedstaden driver Misbrugscenter Nordsjælland efter servicelovens § 101 og sundhedsloven § 141. Regioner peger på, at der i 2007 er igangsat en særlig indsats med struktureret afklaring af misbrug i forhold til hjemløse med misbrug. I 2008 vil mulighederne for at styrke indsatsen overfor borgere med dobbeltdiagnose blive undersøgt.

På området har der i 2007 været et samarbejde med kommunerne forankret i en kommunal følgegruppe samt løbende netværksmøder med de involverede sagsbehandlere fra kommunerne. I 2008 udbygges dette samarbejde yderligere, idet der nedsættes et

antal arbejdsgrupper med det formål at sikre mere ensartede visitationsregler og administration af området.

Der er fortsat stor efterspørgsel efter regionens tilbud og der opleves en stigende opmærksomhed omkring området fra kommunernes side. Samarbejdet med kommunerne er ved at blive konsolideret.

#### *Hjælpemidler, boligindretning og biler*

Regionen har ikke opgaver indenfor området boligindretning og biler. Vedrørende hjælpemidler peges der på, at Regionens tilbud "Center for Syn og Kommunikation" i samarbejde med kommunerne har en række opgaver i forhold til hjælpemidler på syns- og kommunikationsområdet.

Også på dette området deltages der i en række nationale samt regionale vidensnetværk.

Det forventes at samarbejdet med kommunerne omkring hjælpemidler til syns- og kommunikationsområdet sikre overensstemmelse mellem udbud af hjælpemidler og behov.

#### Ad 2) Specialundervisningsområdet

På specialundervisningsområdet sker der en løbende tilpasning af tilbuddene i forhold til den faktiske efterspørgsel. I regionen er Geelsgård det eneste tilbud hvor specialundervisningen er den primære ydelse.

Også på dette området deltages der i en række nationale samt regionale vidensnetværk.

Der er bekymring for tilgangen af brugere til de ydelser, der leveres af regionens kommunikationscentre. Dette skyldes, at kommunikationscentrene forud for kommunalreformen var 100 % finansieret af amterne og i 2007 blev finansieret af abonnementsordninger med kommunerne. Dette har betydet, at kommunerne ikke har fået tilstrækkeligt kendskab til indhold, omfang og udgifter.

For det øvrige specialundervisningsområde forventes uændret forbrug.

#### Ad 3) Beskrivelse og vurdering af samarbejdet mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet, herunder eventuelle problemstillinger i forbindelse med indgåelse af den årlige rammeaftale

Region Hovedstaden har oplevet et godt samarbejde med regionens kommuner omkring udarbejdelse af rammeaftalerne på det sociale område og specialundervisningsområdet. I rammeaftalen for 2008 fremgår det, at samarbejdet på området har været

præget af, at kommunerne først fra 1.januar 2007 overtog det fulde myndigheds- og finansieringsansvar på området. Samtidig overtog de fleste kommuner en række hidtil amtsdrevne tilbud. Indkøringen af de nye opgaver og tilbud i den kommunale virksomhed har krævet mange kræfter og stort fokus.

#### Ad 4) en beskrivelse af og dokumentation af særlige regionale forhold i forbindelse med kommunalreformen.

Region Hovedstaden har set det som en særlig udfordring at opbygge samarbejdet med 29 kommuner af meget forskelle størrelse og organisatorisk opbygning. 3 kommuner havde forud for kommunalreformen status som ”amter”, hvilket har gjort det vanskelig at danne et præcis overblik over udbud og efterspørgsel for den samlede region.

#### Ad 5) Beskrivelse af problemstillinger, der er relateret til kommunalreformen og eventuelle forslag til løsninger

Region Hovedstaden ser følgende generelle problemstillinger som følge af kommunalreformen:

- Regionens finder det vanskeligt at sikre de regionale tilbud optimale drifts- og udviklingsmuligheder, når planlægningshorisonten er ukendt og afhænger af kommunernes hjemtagelsesstrategier. Regionens opgaveportefølje er meget uensartet, da der er betydelig variation i de typer af tilbud kommunerne har hjemtaget.
- Det har i 2007 vist sig vanskeligt at sikre anklagemyndighedens ønske om ensartethed og kvalitet i rådgivningen i forbindelse med udviklingshæmmede og sindslidende med dom til anbringelse, tilsyn og behandling. Med rammeaftalen for 2008 er der etableret fælles kommunale samrådsfunktioner.
- Visse tidligere amtslige ydelser synes ”glemt” af kommunerne i kommunalreformens gennemførelse. Således har der været et betydeligt fald i fase 3 behandling af personer med erhvervet hjerneskade. Der er bekymring for en lignende udvikling i forhold til de ydelser der leveres af regionens kommunikationscentre. Dette skyldes at kommunikationscentre forud for kommunalreformen var 100 % finansieret af amterne og i 2007 blev finansieret af abonnementsordninger med kommunerne. Dette har betydet, at kommunerne ikke har fået tilstrækkeligt kendskab har til indhold, omfang og udgifter.
- Det har vist sig vanskeligt at sikre valide ventelisteoplysninger for at kunne vurdere udviklingen i ventelisterne samt håndtering af ventelisten til det enkelte tilbud. I Region Hovedstaden arbejdes der derfor med at opnå en større gennemsigtighed, herunder synlighed omkring ventelister. Regionen mener, at der bør stilles krav til handlekommunen om at give tilbagemelding til tilbudskommunerne løbende, så borgere ikke optræder på ventelister, når de har fået tilbud andetsteds.

- Der er fortsat usikkerhed om fortolkning af lovgivningen vedrører beliggenhedskommunens ansvar i forbindelse med visitation til regionale tilbud, regionens lovhjemmel til at opkræve beboerbetalning, samt borgernes klageret i forhold til f. eks visitation til regionale tilbud

#### Ad 6) Beskrivelse af samarbejdet med VISO, hvilket ydelser der gøres brug af, samt hvilket omfang

Samarbejdet med VISO indgår ikke i statsforvaltningens spørgeskema. Regionen har i forbindelse med udformning af spørgeskemaet til Det Regionale Udviklingsråd oplyst, at regionen ikke gør brug af VISO's ydelser, men regionen er leverandør til VISO med specialviden.

I redegørelsen påpeger regionen, at det ikke ser ud til at VISO fungerer efter hensigten. Dette giver sig udslag i, at efterspørgsel efter rådgivning fortsat i stor grad rettes til regionen. Endvidere bliver de tilbud, som har indgået kontrakter med VISO om levering af specialviden, kun benytte i meget beskedent omfang.

#### **Besvarelser af særlige temaer**

Velværdsministeriet og Undervisningsministeriet kan frem til den 15. januar udmelde særlige temaer som skal belyses i årets redegørelse. Statsforvaltningen har som sekretariat for Det Regionale Udviklingsråd den 14. januar 2008 fremsendt Velfærdsministeriets ønske til særlige temaer. Disse vedrører 1. udviklingen i tilbudsmønstret til børn, unge og voksne med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse og 2. udslusning fra forsorgshjem. Temaerne er i besvaret i den foreliggende redegørelse

#### 1. udvikling i tilbudsmønstre til børn, unge og voksne med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse

Region Hovedstaden driver på børne, unge og voksen området såvel dagtilbud som døgntilbud. Overordnet kan det konstateres, at efterspørgslen efter de regionale døgntilbud til børn og unge er stor. Der er derfor oprettet 4 nye ”ventetids foranstaltninger”. På trods heraf, er der fortsat 10 personer på venteliste.

På voksen området er der sket justeringer i plads tallet på enkelte tilbud. Som begrundelse for de faktiske gennemførte justeringer er det anført, at det drejer sig om lukning af bostøtte til sindslidende i eget hjem, som hidtil er udgået fra et amtslig botilbud, og om enkelte udvidelser på baggrund af konkrete henvendelser fra kommunerne om særlige foranstaltninger til enkelte personer. Justeringerne er foretaget for at imødekomme kommunernes ønsker.

Der er oprette 3 nye tilbud som medfører en samlet nettoudvidelse på 54 pladser. Oprettelsen af alle 3 tilbud var planlagt forud for regionsdannelsen og pladserne er ibrugtaget.

Regionen oplever fortsat efterspørgsel efter regionale tilbud. Trods udvidelsen af området med netto 54 pladser er der fortsat venteliste til området

I 2007 er der ikke for de regionalt drevne tilbud sket ændringer i det socialfaglige indhold. Ligesom målgrupperne på tilbuddene heller ikke er ændret

I 2006 var der for kommunerne én indgang til de specialiserede tilbud til børn og unge. Dette er med kommunalreformen ændret til 30 driftsherrer. Dette i sig selv giver anledning til ændret visitationspraksis. Ud fra antallet af henvendelser som regionen modtager fra kommunerne omkring rådgivning i forbindelse med visitation, er det Region Hovedstadens indtryk, at den kommunale sagsbehandler først ringer til regionen og dernæst til en af de øvrige driftsherrer

## 2. Udslusning fra forsorgshjem

Udviklingen i den gennemsnitlige opholdstid for brugere i forsorgshjem varierer for de enkelte forsorgshjem. For nogle forsorgshjem er opholdstiden uændret, mens andre oplever stigende eller faldende gennemsnitlige opholdslængde fra 2006 til 2007.

Der er igangsat indsats i forhold til at sikre et tæt samarbejde med kommunerne i forhold til indskrevne på forsorgshjem.

Der er ikke igangsat særlige indsats på området for at øge samspillet mellem forsorgshjem og regionens øvrige tilbud.

Region Hovedstaden oplever, at der på nogle forsorgshjem er en sammenhæng mellem stigningen i opholdslængden fra 2006 til 2007 og anvisning af egen bolig / andet botilbud fra kommunen.