

POLITIKERSPØRGSMÅL

Direkte 38665026

j.nr. 18039288

Dato: 16. august 2018

Spørgsmål nr.: 124-18

Dato: 8. august 2018

Stillet af: Finn Rudaizky (O)

Besvarelse udsendt den: 16. august 2018

Spørgsmål:

Som noget nyt i Region Hovedstaden, bruger man nu betegnelsen "formandskabet" i relation til de enkelte nedsatte politiske udvalg. F.eks. i forbindelse med Sundhedsudvalgets møde den 10/8-18 (udsendt dagsorden).

Hvor i Styrelsesloven og/eller Region Hovedstadens bestemmelser findes en vedtagelse, hvor det er beskrevet, at der juridisk set og organisatorisk er hjemmel for såkaldt "formandskab"? Der ønskes ligeledes en begrundelse for ændringen og baggrunden herfor?

Hvilken betydning har det, at der nu er "formandskab" og ikke "bare" en formand for udvalgene som tidligere? Har de nuværende udvalgsformænd samme rettigheder og beføjelser som tidligere? Det ønskes også oplyst, om nogle af de andre regioner, har etableret "formandskab"?

Svar:

Hvor i Styrelsesloven og/eller Region Hovedstadens bestemmelser, findes en vedtagelse, hvor det er beskrevet, at der juridisk set og organisatorisk er hjemmel for såkaldt "formandskab"? Der ønskes ligeledes en begrundelse for ændringen og baggrunden herfor?

Betegnelsen "formandskab" bruges som en fællesbetegnelse for et udvalgs eller rådets formand og (1. og 2.) næstformand.

Af Region Hovedstadens styrelsesvedtægt, der er godkendt af regionsrådet den 30. januar 2018, fremgår:

§ 11: "Medlemmerne af stående udvalg vælges blandt regionsrådets medlemmer. Udvalgene vælger selv deres formand og næstformand."

Konstitueringsaftalen for 2018-2021 indeholder en fordeling af udvalgsformands- og næstformandsposterne blandt konstitueringspartierne.

I forlængelse af konstitueringsaftalen er der i november 2017 udarbejdet et politisk papir om regionsrådets arbejds måder (bilag 1). Heraf fremgår, at det er et ønske, at næstformanden skal have en rolle i at bistå udvalgsformanden i forhold til:

- Udvalgsformandens samarbejde med administrationen om at tilrettelægge udvalgs møderne, så det styrker udvalgsmedlemmernes mulighed for at lytte og drøfte opgaveløsninger med relevante ledelser, fagfolk, interessenter og medarbejdere eksempelvis gennem åbne høringer.
- At der sammen med regionsrådsformanden og øvrige udvalgsformænd og næstformand hvert år skabes en års- og mødeplan for det samlede arbejde i udvalg og regionsråd for at sikre et samlet overblik for alle regionsrådsmedlemmer.”

I KORAs (nu VIVE) evaluering af udvalgsarbejdet i Region Hovedstaden i den foregående regionsrådssamling fra 2017 anføres, at politikerne efterspørger en mere aktiv næstformandsrolle både i udvalgene og generelt i organisationen. Dette begrundes af i evalueringen med ønsket om ”mere hjælp, medspil og modspil til udvalgsformanden” samt et ønske om ”mere politisk lederskab”. Der henvises til evalueringens side 50 via følgende link

www.kora.dk/media/7112442/11328_styreform-og-udvalgsstruktur-i-region-hovedstaden.pdf

Hvilken betydning har det, at der nu er “formandskab” og ikke “bare” en formand for udvalgene, som tidligere? Har de nuværende udvalgsformænd samme rettigheder og beføjelser som tidligere? Det ønskes også oplyst, om nogle af de andre regioner, har etableret “formandskab?”

Det kan oplyses, at der også i foregående regionsrådssamling var udpeget både formand og næstformand for de stående politiske udvalg i overensstemmelse med den tidligere styrelsesvedtægt i Region Hovedstaden.

Det er administrationens vurdering, at et styrket samspil mellem udvalgsformand og næstformand kan være med til at skærpe det politiske lederskab i udvalgsarbejdet fx ved, at næstformanden deltager i møder mellem udvalgsformand og administration omkring tilrettelæggelsen af udvalgs møderne. Næstformanden har dog ikke formelt en rolle, der adskiller sig fra øvrige udvalgsmedlemmers – udover at fungere som mødeleder ved udvalgsformandens eventuelle fravær.

Administrationen vurderer ikke, at konstitueringsaftalens betoning af, at udvalgsformanden kan trække på og få sparring fra udvalgets næstformand, ændrer på udvalgsformandens formelle rolle eller rettigheder som følger af Styrelsesloven og Region Hovedstadens styrelsesvedtægt.

Efter Styrelseslovens § 22 er det udvalgsformanden, der leder udvalgets møder og formulerer forslag til beslutning. Formanden er underkastet udvalgets beslutninger vedrørende mødeledelsen. Udvalgsformanden har derudover et særligt ansvar for sammen med administrationen at stå for den praktiske tilrettelæggelse af møder. I praksis drøftes udkast til dagsorden mellem udvalgsformand/næstformand, udvalgssekretær og den ansvarlige centerdirektør. Administrationen har det faglige ansvar for dagsordens indhold og indstilling. Dagsorden udsendes efter dialog med udvalgsformanden, som tager stilling til, om sagerne er tilstrækkeligt oplyst til, at udvalget kan behandle dem.

Udvalgsformanden spiller hermed en betydelig rolle ved tilrettelæggelse ikke bare af den enkelte dagsorden, men også ved tilrettelæggelsen af udvalgets arbejdsplan og ud-møntningen af denne. Hertil hører drøftelse af hensigtsmæssig rækkefølge for udvalgets behandling af temaer og sager, aftaler om faglige oplæg på udvalgmøderne, studiebesøg, møder med faglige organisationer, patientforeninger mv.

Efter Styrelseslovens § 20, stk. 3 vedtager udvalget selv sin forretningsorden med de formelle regler om mødeindkaldelse, fremsættelse af forslag mv. De enkelte udvalgs forretningsordener kan findes på regionens hjemmeside www.regionh.dk.

Alle de stående udvalg, herunder Sundhedsudvalget, har vedtaget forretningsordener, hvorefter alle medlemmer kan bede om at få en sag sat på dagsordenen. At der i forbindelse med Sundhedsudvalgets møde den 10. august 2018 var sat en sag på dagsordenen på foranledning af udvalgets formandskab, må derfor også blot betragtes som en sag, der er sat på dagsordenen af udvalgets formand og næstformand.

Det fremgår af de øvrige regioners hjemmesider, at der også er udpeget både formænd og næstformænd for de 4 øvrige regioners politiske udvalg.

Regionsrådets arbejds måder – åbenhed og dygtiggørelse

Partierne Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet er enige om, at regionsrådets arbejde skal bygge på forståelse og indsigt med de mange forskellige arbejdsopgaver, som ligger i regionen. Både når det handler om de oplevelser, som patienter, pårørende og borgere har, og de muligheder og udfordringer, som medarbejderne og ledelserne står overfor.

Mange løsninger involverer andre beslutningstagere og interessenter, og derfor er det vigtigt, at regionsrådet arbejder ud fra et ønske om at være åben og sikre den nødvendige dialog, der sikrer kvalitet og opbakning til rådets beslutninger. Dette understøttes af den åbenhedspolitik regionsrådet vedtog i foråret 2017. Den forpligter politikerne, ledelserne og medarbejderne til at arbejde målrettet med åbenhed på alle niveauer.

Vi bygger videre på en tillidsdagsorden mellem politikere i regionsrådet og medarbejdere i Region Hovedstaden. Vi ønsker derudover et stærkt fokus på afbureaukratisering. Som politikere er vi åbne om de beslutninger, vi træffer, og fortæller, hvad der bliver valgt til og fra.

Specielt vigtig bliver beskyttelsen af den enkelte medarbejder, således at vi har et lærende social- og sundhedsvæsen og regional udvikling i regionen, der lærer af sine fejl og fejlskøn.

Sådan vil vi arbejde:

Regionsrådet afstikker rammerne for det politiske arbejde. Dvs., at det er regionsrådet, der giver udvalgene arbejdsopgaver indenfor de områder, som udvalgene beskæftiger sig med. I forbindelse med udarbejdelsen af politikker eller strategier er udvalgene forpligtet til at afrapportere til regionsrådet, f.eks. ved oplæg inden møderne i forretningsudvalget eller i regionsrådet; gennem konferencer eller høringer med fagfolk, organisationer eller lign., således, at alle medlemmer af rådet og interesserede borgere har mulighed for at være med.

Det samlede formandskab i regionen varetager alle principielle administrative spørgsmål, praktiske spørgsmål samt vilkårene for en god uddannelse og samarbejdskultur for alle regionsmedlemmerne. Det betyder bl.a. drøftelse af sekretariatsbetjeningen, samt ønsker til oplæg og kurser for regionsrådsmedlemmerne.

Som regionsrådsmedlemmer har vi brug for løbende at blive klogere og få indblik. Vi ønsker at alle regionsrådsmedlemmer introduceres til hvilke rammer, man har som regionspolitiker både i forhold til det daglige politiske arbejde, samt hvordan man kan være politikformulerende. Derfor begynder regionsrådets første år med et kursusprogram for alle rådsmedlemmer, hvor man det første halve år arrangerer en række besøg på aktuelle lokaliteter i regionen med oplæg fra både ledelser og medarbejdere. Kursusprogrammet skal bl.a. belyse regionens hospitalsplan, psykiatrien, MED-struktur, samarbejdsflader mellem matrikler og kommuner og organisationer, bestilling af trafik, det regionale udviklingsområde, samt miljø og samarbejdet i Øresundsregionen om erhverv, forskning m.m.

Derudover skal der være en generel indføring i praktiske spørgsmål vedrørende muligheden for at komme i praktik på regionens arbejdspladser; gennemgang af de første måneders plan, arbejdsstruktur, samt betjeningsmuligheder i det politiske sekretariat.

Regionsformanden skaber i samarbejde med udvalgenes formænd og næstformænd hvert år en års- og mødeplan for det samlede arbejde i udvalg og regionsråd før jul, så det sikres, at der er et samlet overblik for alle rådsmedlemmer i det kommende år.

Udvalgene skal have lejlighed til at lytte og drøfte opgaveløsninger med relevante ledelser, fagfolk, interessenter og medarbejdere eksempelvis gennem åbne høringer. Derfor inddrages dette i hvert enkelt udvalgs arbejdsform. Udvalgets formand og næstformand må sammen med udvalgsbetjeningen tilrettelægge dette med skyldigt hensyn til medlemmernes muligheder for at deltage både i dette og andet arbejde i regionen. Regionsrådsformanden og koncerndirektionen skal altid være orienteret herom, så formanden/direktionen har mulighed for at deltage, hvis de finder det formålstjenligt.

Regionsrådsformanden er forpligtet til, at udarbejde en plan for det samlede arbejde i udvalgene, ud fra udvalgenes ønsker. I større sager (som f.eks. udarbejdelse af råstofplan, trafikbestilling eller revision af Hospitalsplan 2020) skal det politiske niveau inddrages på et tidspunkt, der muliggør en proces med drøftelser af de overordnede rammer for arbejdet.

Dette sikres ved at der prioriteres at udarbejde et grundigt beslutningsgrundlag og et godt parlamentarisk forarbejde. Dette vil kræve at sager der fremlægges til politisk drøftelse som udgangspunkt skal rumme flere scenarier, og risikovurderinger. Ligeledes skal der være mulighed for flere behandlinger i enten udvalget, forretningsudvalget eller i regionsrådet ved større sager. Det skal medtænkes i den politiske proces. Der skal være en større klarhed over fordelingen af det administrative og det politiske ansvar. Hvem beslutter hvad, når det fx handler om hospitalernes generalplaner o. lign. Der skal ske en klarlægning af beslutningsprocesser ift. administrationen/koncerndirektionen og det politiske ansvar ved regionsrådsformanden i spidsen. Endelig skal mødematerialet ud i god tid – og der skal være kendte tidsfrister for kommentering.

Partierne er enige i at der skal bestilles et eksempel på "sådan kører en sag"-typisk, som kan drøftes med administrationen i gruppeformandskredsen efter valget.

De enkelte udvalgs beslutningskompetence styrkes ved at allerede besluttede puljer delegeres til udmøntning i udvalgene.

Den politiske opfølgning på de politisk vedtagne mål skal styrke og bedre beslutningsgrundlag, og politikerne skal have en betjening fra regionen, der muliggør flere politisk funderede beslutninger. Dette sker ved, at der i Forretningsudvalget aftales konkrete ændringer i sekretariatsbetjeningen i Region Hovedstaden. Vi ønsker at oprette en uafhængig sekretariatsfunktion, hvor politikerne kan få hjælp til at udvikle forslag, få rådgivning om økonomiske og faglige sammenhænge, data m.v. En færdig plan præsenteres i første kvartal 2018 til behandling i regionsrådet. Efter 2 år gennemføres en evaluering af, om de nye tiltag har den ønskede effekt.

Forretningsudvalget holder kvartalsvise møder med hospitalsdirektører og medarbejderside, hvor de af regionsrådet vedtagne driftsmål gennemgås og konkrete udfordringer og løsninger drøftes i fællesskab. Møderne holdes forud for Forretningsudvalgenes møder, så de øvrige regionsrådsmedlemmer også har mulighed for at deltage, hvis de ønsker det. Modellen evalueres i regionsrådet i efteråret 2019.